Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Энергодарского городского округа
от 13.11.2026 № 324

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Энергодар Запорожской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Энергодар Запорожской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, а также с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», документов стратегического планирования Запорожской области и решений органов местного самоуправления. При разработке Основных направлений учтены методические рекомендации Министерства финансов Российской Федерации при формировании бюджетов субъектов и муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, а также особенности бюджетного процесса в новых субъектах Российской Федерации.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования городской округ Энергодар Запорожской области (далее – городской округ Энергодар) на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, а также установление ключевых характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, обеспечивающих сбалансированность, устойчивость и прозрачность бюджетного процесса.

Основные направления налоговой политики определяют условия формирования проекта бюджета городского округа Энергодар и ориентированы на решение задач по укреплению и развитию налогового потенциала, обеспечению роста доходной базы бюджета городского округа Энергодар.

В рамках налоговой политики городского округа Энергодар на трехлетний период, с учетом внешних и внутренних факторов социально-экономического развития реализуется стратегический приоритет, направленный на обеспечение устойчивости бюджетной системы,

стабильности и предсказуемости условий налогообложения, а также на повышение прозрачности налоговой политики.

Сохраняется преемственность целей и задач налоговой политики, установленных в предшествующие периоды, с их актуализацией в соответствии с изменениями федерального и регионального законодательства, а также с особенностями переходного периода для новых субъектов Российской Федерации. В числе ключевых задач – повышение реалистичности прогнозирования доходов, снижение рисков несбалансированности бюджета и укрепление доходной базы за счет мобилизации резервов и легализации объектов налогообложения.

Формирование доходной части бюджета осуществляется на основании нормативных правовых актов, действующих на федеральном и региональном уровнях, а также планируемых к принятию изменений в налоговом законодательстве. Особое значение имеет применение дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, устанавливаемых законом о бюджете Запорожской области, в качестве инструмента выравнивания бюджетной обеспеченности и укрепления доходной базы местных бюджетов.

Основные направления бюджетной политики определяют условия и подходы к формированию проекта бюджета городского округа Энергодар на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов. Приоритетной задачей бюджетной политики является обеспечение социальной и финансовой стабильности, а также создание условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа Энергодар с учетом особенностей бюджетного процесса в новых субъектах Российской Федерации.

Безусловным приоритетом бюджетной политики остается выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309.

При формировании бюджетных проектировок обеспечивается преемственность ранее установленных целевых ориентиров, их актуализация по итогам исполнения бюджета за отчетные периоды и с учетом прогнозных показателей социально-экономического развития городского округа. В основу планирования положены показатели прогноза социально-экономического развития городского округа Энергодар на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, данные мониторинга исполнения бюджета, оценки доходного потенциала по основным группам доходов, а также обязательства, вытекающие из межбюджетных отношений и реализации мероприятий национальных проектов.

Реализация Основных направлений направлена на обеспечение сбалансированности бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, эффективное использование бюджетных средств и

достижение установленных целевых показателей социально-экономического развития.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования городской округ Энергодар Запорожской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

2.1. Налоговая политика муниципального образования городской округ Энергодар Запорожской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Приоритетными направлениями в налоговой политике остаются обеспечение стабильных условий налогообложения для хозяйствующих субъектов, повышение эффективности стимулирующих функций налоговой системы и улучшение качества налогового администрирования с сопутствующим снижением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налоговых платежей.

Налоговая политика городского округа Энергодар на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов направлена на развитие доходного потенциала на основе экономического роста, не предполагая увеличения налоговой нагрузки на налогоплательщиков.

Основные задачи на среднесрочную перспективу включают:

- совершенствование налогового законодательства городского округа с учетом изменений в федеральном и региональном законодательстве;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- повышение реалистичности прогнозирования доходов и снижение рисков несбалансированности при бюджетном планировании;
- укрепление доходной базы бюджета городского округа Энергодар за счет увеличения стабильных источников доходов и мобилизации имеющихся резервов;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- увеличения инвестиционной и инновационной активности путем работы с организациями, реализующими крупные инфраструктурные проекты на территории городского округа Энергодар, по привлечению к созданию обособленных подразделений на весь период выполнения работ при заключении новых договоров подряда;
- совместной работы с Министерством имущественных и земельных отношений Запорожской области по легализации имущества, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, а также стимулирование собственников к регистрации прав на недвижимое имущество и транспортные средства в соответствии с

Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Запорожской области»;

- проведения масштабной инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности (включая постановку на учет и определение перечня имущества, сдаваемого в аренду), с целью увеличения доходов от аренды или иной платы за временное владение и пользование;

- установления эффективных ставок арендной платы за арендуемое имущество;

- совершенствования управления муниципальной собственностью;

- содействия вовлечению новых хозяйствующих субъектов в сферу малого и среднего предпринимательства, создания условий для развития предпринимательской активности и легализации самозанятости;

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, а также совершенствования методов контроля за легализацией «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования и повышения ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступлений в бюджет городского округа Энергодар.

Формирование налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Энергодар будет осуществляться на основе нормативных правовых актов, вступающих в силу на федеральном и региональном уровнях, а также планируемых к принятию изменений в налоговом законодательстве.

Формирование налоговых доходов также будет основываться на дополнительных нормативах отчислений от налога на доходы физических лиц, утверждаемых законом о бюджете Запорожской области.

Увеличение доходного потенциала напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления и администраторов доходов, что будет продолжено в рамках деятельности межведомственной комиссии по мобилизации доходов и работы по легализации объектов налогообложения.

Основой формирования налоговой политики и основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Энергодар на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов являются уточненные показатели прогноза социально-экономического развития городского округа на указанный период, а также оценка прогнозных поступлений Управления Федеральной налоговой службы по Запорожской области, направленная письмом Министерства финансов Запорожской области от 28 сентября 2026 года № 2491/2026/ИСХ «О направлении прогнозных поступлений на 2026 год и плановый период 2027–2029 годы». Неналоговые доходы прогнозируются на основании данных главных администраторов доходов бюджета с учетом

показателей социально-экономического развития городского округа Энергодар.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть скорректированы при уточнении показателей социально-экономического развития городского округа Энергодар, прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета, а также в случае внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

В 2027 году обеспечивается наполнение местного бюджета за счёт местных налоговых доходов. Планируется разработка и принятие нормативных правовых актов городского округа по установлению и применению земельного налога и налога на имущество физических лиц (с учётом результатов государственной кадастровой оценки) с соблюдением требований пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации: соответствующие акты подлежат принятию до 1 декабря 2026 года.

Проводится работа по обеспечению наполнения бюджета за счёт местных налоговых доходов, повышению собираемости налогов и легализации доходов субъектов малого и среднего предпринимательства во взаимодействии с налоговыми органами. Ограничения, установленные статьёй 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, соблюдаются в соответствии с перечнем муниципальных образований Запорожской области на 2027 год по уровню дотационности, утверждённым приказом Министерства финансов Запорожской области от 16 октября 2026 года № 89 «Об утверждении перечня муниципальных образований Запорожской области на 2027 год по уровню дотационности»: доля указанных дотаций не превышает предельного значения, установленного для муниципальных образований.

2.2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования городской округ Энергодар Запорожской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Бюджетная политика городского округа Энергодар на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов формируется на основе преемственности стратегических документов, положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309.

Целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования, безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности и соблюдение принципа адресности и результативности использования бюджетных средств.

Для достижения указанной цели предусматривается реализация следующих мер:

- разработка достоверного прогноза поступлений доходов с учетом текущих экономических условий, отраслевой структуры экономики округа и перспектив социально-экономического развития;

- принятие новых расходных обязательств только при наличии подтвержденных источников финансирования и соблюдении принципа экономической обоснованности;

- принятие управленческих решений, направленных на оптимизацию структуры расходов и обеспечение сбалансированного исполнения бюджета;

- недопущение формирования расходных обязательств без соответствующего финансового обеспечения, а также недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности;

- внедрение современных методов управления и контроля за исполнением бюджета, включая механизмы предварительного и последующего контроля;

- обеспечение своевременной и полной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности, в соответствии с установленными нормативными правовыми актами;

- оптимизация структуры бюджетных учреждений и расходов на их содержание в целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов;

- переход к программному методу формирования бюджета посредством увязки бюджетных ассигнований с целевыми показателями муниципальных программ и усиления ответственности главных распорядителей бюджетных средств за достижение установленных результатов;

- развитие цифровых инструментов бюджетного процесса в целях автоматизации типовых операций, повышения прозрачности и оперативности принятия управленческих решений.

Формирование доходных параметров бюджета осуществляется на базе прогноза социально-экономического развития городского округа, анализа доходного потенциала, динамики поступлений за предыдущие периоды и данных главных администраторов доходов. Главные администраторы доходов обеспечивают разработку реалистичного прогноза поступлений на основе достоверных данных и обоснованных предпосылок.

Мероприятия по управлению доходной частью бюджета включают регулярный мониторинг поступлений от крупных налогоплательщиков, оценку финансового состояния организаций - банкротов, а также взаимодействие с субъектами малого и среднего предпринимательства и индивидуальными предпринимателями.

В сфере неналоговых доходов основной акцент сделан на повышении эффективности управления муниципальной собственностью: целевое использование объектов, обоснование затрат на их содержание и

эксплуатацию, а также максимизация доходов от аренды и иных форм использования имущества.

Бюджетная политика направлена на обеспечение финансовой поддержки реализации расходных обязательств городского округа, установленных федеральным законодательством, а также на выполнение задач, определенных в рамках межбюджетных отношений и национальных целей развития Российской Федерации.

Ключевые направления бюджетной политики городского округа Энергодар на трехлетний период:

- поддержка демографического развития, укрепление системы социальных гарантий и повышение качества жизни населения;
- развитие системы образования и молодежной политики, выявление и поддержка способностей детей и молодежи, патриотическое воспитание;
- создание комфортной городской среды: благоустройство дворовых и общественных территорий, развитие транспортной и коммунальной инфраструктуры, улучшение экологической ситуации;
- формирование условий для развития предпринимательства и эффективного труда, поддержка малого и среднего бизнеса;
- цифровая трансформация ключевых отраслей экономики и социальной сферы, внедрение современных управленческих технологий в бюджетный процесс.

Приоритетные направления бюджетных расходов:

- финансовое обеспечение исполнения публичных нормативных обязательств (оплата труда, взносы на обязательное социальное страхование и иные выплаты работникам бюджетных учреждений и органов местного самоуправления);
- реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, направленных на повышение уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- развитие сферы образования и молодежной политики, включая обеспечение доступности и качества образовательных услуг, модернизацию системы дополнительного образования и защиту прав детей;
- развитие сферы физической культуры и спорта, создание условий для регулярных занятий физической культурой и спортом среди населения, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие сферы культуры, включая внедрение инновационных подходов в управлении отраслью, сохранение культурного наследия, цифровизацию музейных фондов и обеспечение доступности культурных учреждений;
- развитие сферы экономики, жилищно-коммунального хозяйства и охраны окружающей среды, направленных на повышение качества жизни граждан и устойчивое развитие территории городского округа;

- развитие сферы благоустройства, включая улучшение качества городской среды, благоустройство дворовых и общественных территорий, а также лесопарковых зон;

- развитие сферы дорожного хозяйства, включая создание современной и безопасной дорожной инфраструктуры за счет средств дорожного фонда городского округа;

- обеспечение общественной безопасности, включая профилактику правонарушений, предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также противодействие экстремизму и терроризму;

- развитие межбюджетных отношений, включая интеграцию городского округа в систему межбюджетных отношений с целью обеспечения сбалансированности бюджета и эффективного использования финансовых ресурсов.

Реализация бюджетной политики городского округа Энергодар в 2027 году и на плановый период 2028 и 2029 годов направлена на достижение национальных целей развития, обеспечение устойчивого социально-экономического роста территории и повышения качества предоставляемых услуг.

2.3. Политика в области дефицита бюджета и муниципального долга (основные направления долговой политики)

Формирование проекта бюджета осуществляется исходя из принципа сбалансированности доходов и расходов. Дефицит бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов не предусматривается, источники финансирования дефицита бюджета не планируются. Дефицит бюджета в 2026 году отражён по данным ожидаемого исполнения и финансируется за счёт изменения остатков средств на едином счёте бюджета. При определении объёма дефицита (в случае его возникновения) обеспечивается соблюдение ограничений, предусмотренных статьёй 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исходя из минимизации его величины.

Привлечение муниципальных заимствований на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов не планируется. Верхний предел муниципального долга городского округа Энергодар на 1 января 2028 года, на 1 января 2029 года и на 1 января 2030 года равен нулю. Долговая политика направлена на недопущение возникновения новых долговых обязательств и просроченной кредиторской задолженности.

2.4. Политика в сфере межбюджетных отношений

Объём безвозмездных поступлений формируется в соответствии с объёмами межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету городского округа Энергодар проектом закона Запорожской области «О бюджете Запорожской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (письмо Министерства финансов Запорожской области от 29 октября

2026 года № 2849/2026/ИСХ «Распределение межбюджетных трансфертов на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»), в том числе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций на исполнение отдельных переданных государственных полномочий и субсидий на адресную финансовую поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки.

Изменение объёмов межбюджетных трансфертов после принятия закона об областном бюджете во втором чтении подлежит учёту при подготовке поправок в проект решения в рамках его рассмотрения Энергодарским городским Советом депутатов.

2.5. Политика в сфере оплаты труда

Формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих осуществляется исходя из среднемесячного показателя заработной платы в размере 60,5 тыс. рублей с учётом предельной численности депутатов и выборных должностных лиц. Объём бюджетных ассигнований на указанные цели не превышает объёмы, установленные нормативами формирования расходов на оплату труда, утверждаемыми Правительством Запорожской области на 2027 год. Решения о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления на уровень, превышающий темпы и (или) сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Запорожской области, не принимаются.

Целевые показатели уровня оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы обеспечиваются исходя из средней начисленной заработной платы по Республике Крым, оценочное значение которой на 2027 год составляет 48 826 рублей (поручение Президента Российской Федерации от 22 декабря 2022 года № Пр-2448). Уровень оплаты труда иных работников определяется исходя из минимального размера оплаты труда с учётом его планируемого увеличения с 1 января 2027 года на 6,8% до 28 935 рублей в месяц в соответствии со статьёй 13 проекта федерального закона № 619-9 «Об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году», внесённого Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 30 сентября 2026 года.

Численность муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Энергодар формируется с соблюдением предельной штатной численности муниципальных служащих, установленной постановлением Правительства Запорожской области от 21 марта 2024 года № 126 «Об установлении предельной штатной численности муниципальных служащих муниципальных образований Запорожской области». С учётом недопустимости возникновения социальной напряжённости предусматривается возможность поэтапной оптимизации численности

муниципальных служащих с учётом особенностей административно-территориального деления Запорожской области и полномочий, реализуемых органами местного самоуправления городского округа Энергодар.

При расчёте потребности на оплату труда работников муниципальных учреждений учитывается среднесписочная численность, а доля расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала ограничивается 40 процентами фонда оплаты труда учреждений. Увеличение численности работников муниципальных учреждений и создание новых учреждений осуществляются по согласованию с профильными органами государственной власти Запорожской области. Проводится мониторинг бюджетной сети в разрезе учреждений. Основным источником финансового обеспечения функционирования муниципальных унитарных предприятий, получающих средства бюджета, является доход от приносящей доход деятельности.

2.6. Управление бюджетными ассигнованиями

В составе расходов бюджета на 2028 и 2029 годы предусмотрены условно утверждаемые расходы в размере не менее 2,5% и 5% общего объёма расходов бюджета соответственно, без учёта целевых межбюджетных трансфертов, в соответствии со статьёй 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расходы на резервный фонд местной администрации городского округа Энергодар формируются в пределах, установленных статьёй 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объём расходов дорожного фонда городского округа Энергодар формируется в соответствии с планируемым объёмом целевых доходов — акцизов на нефтепродукты, поступающих по дифференцированным нормативам отчислений. Учитывается индексация цен (тарифов) на коммунальные услуги в соответствии с планом поэтапного изменения тарифов на 2027 год (газоснабжение, водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, электрическая энергия, обращение с ТКО). Расходы капитального характера планируются при наличии обоснований потребности и детализированных расчётов. Уровень софинансирования расходных обязательств за счёт средств областного бюджета соблюдается в соответствии с постановлением Правительства Запорожской области от 30 мая 2025 года № 210.