



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕСЕЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.03.2026

№ 103

пгт Весёлое

Об управлении муниципальным долгом муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области», утвержденный решением Веселовского окружного Совета депутатов от 27 октября 2023 года, Положением об Администрации Веселовского муниципального округа, утвержденным решением Веселовского окружного Совета депутатов от 27 октября 2023 года № 4, решением Веселовского окружного Совета депутатов от 20 декабря 2024 года № 2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Веселовском муниципальном округе» и в целях организации работы по управлению муниципальным долгом муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области»:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:
 - 1) Концепцию управления долговыми обязательствами муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области», согласно приложению 1 к настоящему постановлению;
 - 2) Методику расчета долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области», согласно приложению 2 к настоящему постановлению;
 - 3) Методику расчета предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку местного бюджета, согласно приложению 3 к настоящему постановлению;
 - 4) Критерии оценки дефицита местного бюджета, муниципального долга муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области», расходов на обслуживание муниципального долга

муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» и муниципальных заимствований муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области», согласно приложению 4 к настоящему постановлению;

5) Форму информации о возникновении, изменении и исполнении долговых обязательств принципала по муниципальной гарантии муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области», согласно приложению 5 к настоящему постановлению.

2. Организационному управлению органов местного самоуправления Администрации Веселовского муниципального округа разместить настоящее постановление в сетевом издании «За!Информ» (za-inform; свидетельство о регистрации: ЭЛФС 77-86188, дата регистрации 2 ноября 2023 года) и на официальном сайте Администрации Веселовского муниципального округа в сети «Интернет» <http://vesokrug.gosuslugi.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставить за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

Глава



Е.В. Кондрахин

Приложение 1

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
Веселовского муниципального
округа

от 31.03.2026 № 103

КОНЦЕПЦИЯ

управления долговыми обязательствами муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области»

1. ЦЕЛЬ, ПРИНЦИПЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЕСЕЛОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области». Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления с использованием четких процедур и механизмов и публичного раскрытия информации о долговой политике Веселовского муниципального округа.

В рамках концепции управления долговыми обязательствами муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» (далее - Концепция) под долговой политикой муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» понимается процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» в полном объеме по более низкой стоимости на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Принципами долговой политики муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» являются:

сохранение объема долговых обязательств муниципального

образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» на экономически безопасном уровне;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области»;

сокращение стоимости обслуживания долга;

прозрачность управления долгом и доступность информации о долге.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

модернизация системы управления долгом, в частности, системы учета прямых и условных обязательств;

повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» (далее - заимствование);

оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

2. ПЛАНИРОВАНИЕ ПРЯМЫХ И УСЛОВНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

2.1. Разработка программ муниципальных внутренних и внешних заимствований муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» (далее - заимствования) и программ муниципальных гарантий муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» (далее - муниципальные гарантии) на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Веселовского окружного Совета депутатов от 20 декабря 2024 года № 2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Веселовском муниципальном округе» и настоящей Концепцией.

2.2. Администрация Веселовского муниципального округа (далее - Администрация) на основе прогноза социально-экономического развития и показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывает проекты программ заимствований и проекты программ муниципальных гарантий.

2.3. Процесс планирования муниципального долга муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» (далее - муниципальное образование), включая условные обязательства, состоит из двух этапов:

I этап - планирование расходов на погашение и обслуживание действующих долговых обязательств муниципального образования;

II этап - планирование объемов вновь привлекаемых прямых и

условных обязательств.

2.4. Основной целью планирования погашения и обслуживания уже имеющегося муниципального долга муниципального образования является оценка возможности его погашения за счет доходов местного бюджета в планируемом финансовом году.

2.5. При планировании новых долговых обязательств должны быть соблюдены ограничения, накладываемые на размер дефицита местного бюджета, объем муниципального долга муниципального образования, объем расходов на его обслуживание и предельный объем заимствований, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.6. К прямым обязательствам муниципального образования относятся долговые обязательства, определенные статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением муниципальных гарантий.

Условные обязательства муниципального образования - это обязательства по муниципальным гарантиям, то есть обязательства, выплаты по которым могут возникнуть в будущем при наступлении заранее оговоренных обстоятельств.

2.7. Исходной информацией для планирования прямых и условных обязательств муниципального образования являются:

прогноз доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета (за исключением заимствований);

потребность в предоставлении муниципальных гарантий, определяемая на основе приоритетов муниципальной экономической политики муниципального образования;

информация о существующих прямых и условных обязательствах муниципального образования.

2.8. Администрация на основе исходной информации определяет:

долговую нагрузку местного бюджета в соответствии с методикой расчета долговой нагрузки на местный бюджет, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования;

необходимые и предельные объемы привлечения долговых обязательств муниципального образования в соответствии с методикой расчета предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку местного бюджета, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования;

прогноз возможного объема предоставления гарантий муниципального образования в соответствии с программами муниципальных гарантий муниципального образования;

структуру муниципального долга муниципального образования в рамках подготовки проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и разрабатывает в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, критериями оценки муниципального долга муниципального образования и заимствований, утвержденными постановлением Администрации муниципального образования, проекты программ заимствований на

очередной финансовый год и плановый период.

2.9. Результатом планирования прямых и условных обязательств муниципального образования являются:

проекты программ муниципальных гарантий, которые представляют собой перечни муниципальных гарантий, предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде;

проекты программ заимствований на очередной финансовый год и плановый период, которые представляют собой перечни заимствований по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.10. Проект решения Веселовского окружного Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период содержит проекты программ заимствований и муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период, а также устанавливает:

верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга муниципального образования по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

верхний предел долга по муниципальным гарантиям по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.11. Предельные объемы размещения ценных бумаг муниципального образования на очередной финансовый год и каждый год планового периода по номинальной стоимости в соответствии с верхними пределами муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, установленными решением Веселовского окружного Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3. ОСНОВНЫЕ ДОЛГОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЕСЕЛОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

3.1. Основными долговыми инструментами, имеющими перспективное значение для развития системы управления муниципальным долгом муниципального образования, являются:

кредиты от кредитных организаций;
ценные бумаги муниципального образования;
муниципальные гарантии;
бюджетные кредиты.

3.2. Одним из инструментов финансирования дефицита местного бюджета, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете

местного бюджета и погашения долговых обязательств муниципального образования являются кредиты от кредитных организаций (далее - кредиты).

Среди кредитов выделяют кредиты на срок и кредитные линии (возобновляемые и невозобновляемые).

Кредиты на краткосрочный период привлекаются на покрытие кассового разрыва, возникающего в ходе исполнения местного бюджета; на среднесрочный и долгосрочный период - для покрытия дефицита местного бюджета и погашения долговых обязательств в целях обеспечения своевременного и качественного исполнения действующих социально-экономических обязательств муниципального образования, реализации инициатив, направленных на повышение качества жизни населения Веселовского муниципального округа.

3.3. Муниципальные ценные бумаги могут быть выпущены в виде облигаций или иных ценных бумаг, относящихся к эмиссионным ценным бумагам в соответствии с Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», удостоверяющих право их владельца на получение от эмитента таких ценных бумаг денежных средств или в зависимости от условий эмиссии этих ценных бумаг иного имущества, установленных процентов от номинальной стоимости либо иных имущественных прав в сроки, предусмотренные условиями эмиссии.

Облигации муниципального образования выпускаются в форме именных бездокументарных ценных бумаг, именных документарных ценных бумаг с обязательным централизованным хранением (учетом), документарных ценных бумаг на предъявителя с обязательным централизованным хранением (учетом) глобального сертификата.

По срокам облигации могут быть краткосрочными (до 1 года), среднесрочными (от 1 года до 5 лет включительно) или долгосрочными (от 5 до 30 лет).

Преимуществами муниципальных займов, осуществляемых путем выпуска ценных бумаг, являются рыночный способ размещения и обращения и конкурентный механизм ценообразования.

Заемствования на организованном рынке ценных бумаг осуществляются в следующих целях:

создание гибкой системы управления муниципальным долгом муниципального образования;

диверсификация долгового портфеля;

использование достоинств облигационного займа как инструмента привлечения средств;

аккумулирование средств наиболее широкого круга инвесторов.

Выпуск ценных бумаг осуществляется в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и другими нормативными правовыми актами

Российской Федерации, Запорожской области.

3.4. Предоставление муниципальных гарантий является одной из форм поддержки инвестиционной деятельности в муниципальном образовании и реализации проектов, не имеющих инвестиционной составляющей. При предоставлении муниципальных гарантий особые требования предъявляются к финансовому состоянию принципалов (заемщиков), качеству инвестиционных проектов, размеру и степени ликвидности обеспечения исполнения муниципальных гарантий и оформлению муниципальных гарантий.

3.5. Используются все возможности получения бюджетных кредитов по причине наименьшей стоимости их обслуживания. Заемные средства в форме бюджетных кредитов имеют в основном целевое назначение, определенное кредитором, либо жестко ограничены по объему.

Статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета.

Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета предоставляется в размере, не превышающем одной двенадцатой, утвержденного решением о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета муниципального образования, на срок, установленный бюджетным законодательством, при условии его возврата не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года. Плата за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счете бюджета - 0,1 процента годовых.

Муниципальное образование будет использовать подобный механизм для ликвидации возникающих в течение финансового года кассовых разрывов, что позволит финансировать исполнение расходных обязательств местного бюджета, не прибегая к рыночным заимствованиям, тем самым сократить объемы муниципального долга муниципального образования и сэкономить расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования.

4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАИМСТВОВАНИЙ И ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАЦИЙ С МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЕСЕЛОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

4.1. В рамках исполнения местного бюджета и управления муниципальным долгом муниципального образования осуществляются следующие операции с долговыми обязательствами:

- привлечение заемных средств;
- обслуживание долговых обязательств муниципального образования;
- погашение долговых обязательств муниципального образования, в том числе их досрочное погашение;
- предоставление, отзыв, исполнение муниципальных гарантий;

учет долговых обязательств муниципального образования.

4.2. В связи с наличием уже принятых муниципальным образованием долговых обязательств вопросы оперативного управления муниципальным долгом муниципального образования в целях обеспечения в дальнейшем устойчивости экономической и финансовой системы муниципального образования приобретают особую актуальность.

Главной целью системы оперативного управления муниципальным долгом муниципального образования является сглаживание пиков долговых платежей и экономию бюджетных ассигнований, предусмотренных для обслуживания и погашения долговых обязательств муниципального образования.

4.3. К методам оперативного управления муниципальным долгом муниципального образования в рамках исполнения местного бюджета текущего финансового года относятся:

корректировка сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программами заимствований, для финансирования утвержденного объема дефицита местного бюджета, пополнения в течение финансового года остатков средств на счете местного бюджета и погашения долговых обязательств муниципального образования;

накопление средств на едином счете по учету средств местного бюджета, необходимых для погашения долговых обязательств муниципального образования по мере возможности;

досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования;

сокращение объема заимствований;

использование различных инструментов заимствований.

4.4. Корректировка сроков привлечения заемных средств при условии сохранения общих параметров местного бюджета текущего года предусматривает их перенесение на более ранние или поздние сроки в соответствии с распределением заимствований, утвержденным кассовым планом. Критерием определения необходимости ее осуществления является реальное финансовое состояние местного бюджета, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных местным бюджетом ассигнований.

В случае временного снижения фактического поступления доходов от запланированного уровня, который может повлечь срыв в финансировании утвержденных на данный период расходов, может быть принято решение о досрочном привлечении заемных средств, предусмотренных на последующие периоды финансового года. В случае опережающего поступления запланированных доходов и (или) экономии утвержденного объема бюджетных расходов может быть принято решение о перенесении заимствований на более поздние сроки или досрочном погашении долговых обязательств муниципального образования.

Корректировка сроков привлечения заемных средств может также мотивироваться складывающейся конъюнктурой на рынке заимствований,

когда за счет изменения утвержденных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга муниципального образования.

4.5. Накопление на едином счете по учету средств местного бюджета средств, необходимых для погашения долговых обязательств муниципального образования, должно быть направлено в первую очередь на сглаживание пиковых нагрузок на местный бюджет и исключение в связи с этим резкого снижения уровня финансовой обеспеченности расходов местного бюджета.

Накопление средств, необходимых для погашения в установленные сроки долговых обязательств муниципального образования, может осуществляться в году, предшествующем пиковой нагрузке, а также в ходе исполнения местного бюджета в году, на который она приходится. В году, предшествующем пиковой нагрузке, накопление средств может осуществляться за счет доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения местного бюджета, а также за счет экономии в расходах.

Средства, накопленные в текущем финансовом году для погашения долговых обязательств муниципального образования следующего года, могут являться составной частью свободного остатка средств на начало следующего финансового года и использоваться на погашение этих обязательств в порядке, установленном бюджетным законодательством.

В целях избежание образования на счете местного бюджета значительной суммы не использованных в текущем бюджетном обороте средств, в зависимости от суммы накапливаемых финансовых ресурсов могут корректироваться сроки привлечения заемных средств, предусмотренных программами заимствований на очередной финансовый год и плановый период. Это означает, что за счет средств, имеющихся на счете по учету средств местного бюджета, осуществляется финансирование расходов текущего финансового года, а привлечение заемных ресурсов, предусмотренных на их финансирование, осуществляется в сроки, максимально приближенные к концу года или сроку исполнения долговых обязательств муниципального образования. Такой механизм регулирования накопления средств для погашения долговых обязательств муниципального образования следующего финансового года обеспечивает экономию расходов по обслуживанию долговых обязательств в текущем году. В то же время необходимо учитывать складывающуюся конъюнктуру на рынке долговых инструментов.

4.6. Досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования может осуществляться за счет дополнительно полученных доходов, экономии по расходам и (или) привлечения новых, более дешевых, заимствований. К досрочному погашению могут быть приняты обязательства как текущего финансового года, так и планового периода.

4.7. Сокращение объема заимствований должно осуществляться при стабилизации финансового положения за счет получения дополнительных доходов и оптимизации утвержденных расходов. Сокращение объема

заимствований в текущем финансовом году должно рассматриваться как одна из мер снятия пиковых нагрузок по погашению долговых обязательств муниципального образования будущих периодов.

4.8. Использование тех или иных инструментов заимствований осуществляется в зависимости от ситуации на финансовом рынке и рассматриваемых условий заимствований.

5. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА В ЧАСТИ ЗАИМСТВОВАНИЙ

5.1. Основными рисками при исполнении местного бюджета в части заимствований являются:

риск процентной ставки, показывающей вероятность неблагоприятного для муниципального образования изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в местный бюджет на финансирование расходов;

риск снижения ликвидности рынка.

5.2. Целями управления рисками при исполнении местного бюджета в части заимствований являются:

снижение рисков неисполнения местного бюджета в части, касающейся финансирования расходов местного бюджета за счет заемных средств;

сглаживание пиков платежей по финансированию дефицита местного бюджета и погашению долговых обязательств;

повышение степени предсказуемости действий по привлечению заемных средств;

совершенствование системы управления муниципальным долгом муниципального образования.

5.3. В текущем финансовом году и плановом периоде осуществляется планирование заимствований муниципального образования с учетом необходимости обеспечения оптимальной ликвидности местного бюджета, недопущения срывов в финансировании расходов местного бюджета, снижения рисков неисполнения местного бюджета в целом и по заимствованиям в частности.

5.4. Планирование осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения заимствований, статистического анализа исполнения предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

учет экономических возможностей по мобилизации ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на финансовых рынках при планировании заимствований;

планомерный характер заимствований, при котором объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

осуществление управления ликвидностью и заимствованиями

муниципального образования для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита местного бюджета и погашению муниципального долга муниципального образования при планировании, исполнении местного бюджета и заимствований;

включение всего финансового года в период планирования;

разработка и использование программных средств планирования заимствований, позволяющих проводить оперативный анализ планов и рисков, возникающих при привлечении заемных средств.

5.5. Во избежание рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования, Администрацией проводится анализ долговых обязательств муниципального образования с использованием следующих индикаторов:

наличие просроченного прямого муниципального долга муниципального образования, просроченных муниципальных гарантий. Данный индикатор свидетельствует о том, что кредитоспособность муниципального образования при невыполнении своих долговых обязательств находится на минимально возможном уровне;

доля погашения долговых обязательств в текущем (очередном) финансовом году (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета муниципального округа) в объеме муниципального долга муниципального образования.

Данный индикатор свидетельствует о том, насколько выгодны условия заимствования, а также оценивает размер дополнительной нагрузки на местный бюджет в результате использования заемных средств, позволяет оценить способность муниципального образования выполнять обязательства по собственным долгам после осуществления текущих обязательных денежных расходов. Значение данного индикатора больше 0,5 свидетельствует о высокой долговой нагрузке муниципального образования в текущем году и о том, что долговые обязательства могут быть погашены в том числе за счет перекредитования, что повышает кредитный риск;

доля среднесрочных и долгосрочных обязательств в объеме муниципального долга муниципального образования;

доля краткосрочных долговых обязательств (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета) в объеме муниципального долга муниципального образования. Значение данного индикатора более 0,15 свидетельствует о недостаточности бюджетных средств для выполнения собственных обязательств и, как следствие, чрезмерном количестве кредитов на покрытие кассовых разрывов;

доля долговых обязательств, номинированных в иностранной валюте, в объеме муниципального долга муниципального образования. В условиях высокого валютного риска значение данного индикатора более 0,8 свидетельствует о вероятности невыполнения муниципальным образованием своих обязательств, поскольку местный бюджет имеет источники доходов в

рублевом эквиваленте.

5.6. Анализ рисков осуществляется по следующей форме:

Форма анализа рисков

№ п/п	Наименование индикатора	Рекомендуемое значение
1.	Доля просроченного прямого долга муниципального образования в объеме муниципального долга муниципального образования	0,0
2.	Доля просроченных муниципальных гарантий в объеме муниципального долга муниципального образования	не более 0,1
3.	Доля погашения долговых обязательств в текущем финансовом году в объеме муниципального долга муниципального образования	менее 0,5
4.	Доля среднесрочных и долгосрочных обязательств в объеме муниципального долга муниципального образования	не менее 0,85
5.	Доля краткосрочных долговых обязательств в объеме муниципального долга муниципального образования	не более 0,15
6.	Доля долговых обязательств, номинированных в иностранной валюте, в объеме муниципального долга муниципального образования	менее 0,8

6. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ДОЛГОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

6.1. Показатели долговой устойчивости местного бюджета направлены на:

снижение риска неисполнения долговых обязательств в условиях, при которых новые заимствования невозможны;

безусловное исполнение социально значимых и первоочередных расходов бюджета;

сокращение стоимости обслуживания долга.

6.2. Расчет показателей долговой устойчивости местного бюджета проводится при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, при внесении изменений в местный бюджет на очередной финансовый год и плановый период, а также при подготовке проектов правовых актов муниципального образования о принятии отдельных долговых обязательств.

6.3. Перечень показателей долговой устойчивости местного бюджета:

№ п/п	Наименование показателя	Допустимый уровень (процентов)	Кризисный уровень (процентов)
1	2	3	4
1.	Отношение объема муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к плановому общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений в текущем финансовом году	≤ 85	> 85
2.	Плановая годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, в текущем финансовом году без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом, к плановому общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в текущем финансовом году	≤ 18	> 18
3.	Доля плановых расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в текущем финансовом году в плановом общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в текущем финансовом году	≤ 8	> 8

6.4. Методика оценки долговой устойчивости определяет два уровня требований, предъявляемых к показателям долговой устойчивости:

требования допустимого уровня носят рекомендательный характер. Выполнение указанных требований свидетельствует о способности муниципального образования полностью исполнить свои долговые обязательства в условиях дестабилизации долговых рынков и краткосрочного спада бюджетных поступлений;

требования кризисного уровня носят обязательный характер. Оценка показателей на кризисном уровне свидетельствует о возникновении рисков неисполнения муниципальным образованием своих долговых обязательств за счет доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (без

учета заимствований) в соответствующем временном периоде.

6.5. Меры по обеспечению долговой устойчивости:

в случае несоответствия показателей долговой устойчивости, установленных пунктом 6.3 настоящей концепции, требованиям допустимого уровня в период до окончания текущего финансового года осуществляется планирование мер, обеспечивающих приведение показателей долговой устойчивости к рекомендуемому уровню;

несоответствие показателей долговой устойчивости, указанных в пункте 6.3 настоящей Концепции, требованиям допустимого уровня в одном из периодов планирования требует проведения безотлагательных мер по приведению таких показателей в соответствие с установленными требованиями допустимого уровня. Для этого необходимо изменение сроков исполнения долговых обязательств муниципального образования в соответствующем периоде планирования.

7. УПРАВЛЕНИЕ ИСТОЧНИКАМИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Оптимизация источников финансирования дефицита местного бюджета подразумевает решение следующих задач:

финансирование дефицита местного бюджета и обеспечение стабильности финансирования расходов;

использование свободных средств местного бюджета, временно не востребуемых для финансирования расходов местного бюджета.

Первая задача решается в контексте тех целей и мер, которые изложены в разделе 6 настоящей Концепции. Суть ее сводится к тому, что муниципальные заимствования привлекаются не только для финансирования возникшей потребности финансирования дефицита местного бюджета, но и в целях резервирования дополнительных средств для сглаживания пиков плановой потребности финансирования дефицита местного бюджета по погашению муниципального долга.

Свободные средства местного бюджета, являясь временно не востребуемыми для финансирования расходов, могут быть использованы по двум основным направлениям:

операции по сокращению долга;

операции по размещению средств местного бюджета на банковских депозитах.

На операции досрочного погашения муниципального долга муниципального образования необходимо накладывать ограничения, поскольку это может привести к некоторым отрицательным последствиям, в том числе к:

дополнительным расходам местного бюджета на погашение долга, не предусмотренным местным бюджетом на соответствующий финансовый год;

снижению ликвидности рынка;

выводу денежных ресурсов из финансовой системы муниципального

образования.

Досрочное погашение долга возможно в период текущего профицита и более эффективно в отношении долговых инструментов, которые погашаются в текущем финансовом году. Это позволит уменьшить расходы на обслуживание муниципального долга, особенно в отношении заимствований с высокой процентной ставкой и большой долей расходов в абсолютном значении.

Операции на открытом рынке позволяют управлять ликвидностью местного бюджета, дополнительно обеспечивать поступления в местный бюджет. Размещение средств на банковских депозитах осуществляется в соответствии со статьей 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядком размещения средств местного бюджета на банковские депозиты, утвержденным постановлением Администрации Веселовского муниципального образования.

8. УЧЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОЛГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

8.1. Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств по:

- муниципальным ценным бумагам в валюте Российской Федерации;
- бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- муниципальным гарантиям, выраженные в валюте Российской Федерации;
- иным долговым обязательствам, отнесенным на муниципальный долг муниципального образования.

8.2. В объем муниципального долга муниципального образования включаются:

- номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам муниципального образования;
- объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций;
- объем основного долга по кредитам, привлеченным в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- объем обязательств, вытекающих из муниципальных гарантий;
- объем иных непогашенных долговых обязательств муниципального образования.

В объем муниципального внутреннего долга муниципального образования включаются:

- номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам муниципального образования, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;
- объем основного долга по кредитам, привлеченным муниципальным

образованием от кредитных организаций, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;

объем обязательств, вытекающих из муниципальных гарантий, выраженных в валюте Российской Федерации;

объем иных непогашенных долговых обязательств муниципальным образованием в валюте Российской Федерации.

В объем муниципального внешнего долга муниципального образования включаются:

объем обязательств, вытекающих из муниципальных гарантий в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов;

объем основного долга по бюджетным кредитам, в иностранной валюте, привлеченным муниципальным образованием от Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов.

8.3. Муниципальная долговая книга муниципального образования (далее - долговая книга) представляет собой систему учета и регистрации всех муниципальных долговых обязательств (в том числе муниципальных гарантий) муниципального образования, их условий, а также объемов долга в разрезе всех кредиторов.

Ведение долговой книги осуществляется финансовым отделом Администрацией Веселовского муниципального округа.

Информация о долговых обязательствах (за исключением обязательств по муниципальным гарантиям) вносится финансовым отделом Администрацией Веселовского муниципального округа в долговую книгу в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства.

В долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения (прекращения по иным основаниям) полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также иная информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в долговую книгу устанавливаются постановлением Администрацией Веселовского муниципального округа.

В долговой книге, в том числе учитывается информация о просроченной задолженности по исполнению долговых обязательств муниципального образования.

Информация о долговых обязательствах по муниципальным гарантиям вносится финансовым отделом Администрацией Веселовского муниципального округа в долговую книгу в течение пяти рабочих дней с момента получения им сведений о фактическом возникновении (увеличении) или прекращении (уменьшении) обязательств принципала, обеспеченных

муниципальной гарантией.

8.4. Информация о долговых обязательствах муниципального образования, отраженная в долговой книге, подлежит обязательной передаче Министерству финансов Запорожской области.

8.5. Данные о состоянии муниципального долга муниципального образования отражаются в составе отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования за соответствующий период.

8.6. Информация, содержащаяся в долговой книге, является конфиденциальной.

8.7. Информация, содержащаяся в долговой книге по всем долговым обязательствам, может быть представлена Веселовскому окружному Совету депутатов, органам местного самоуправления муниципального образования, контрольно-счетному органу муниципального образования по соответствующим запросам.

Иным юридическим и физическим лицам сведения, содержащиеся в долговой книге, представляются Администрацией Веселовского муниципального округа в форме выписки из долговой книги.

9. КОНТРОЛЬ ЗА СОСТОЯНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЕСЕЛОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ»

9.1. В целях осуществления контроля за состоянием муниципального долга муниципального образования Администрация Веселовского муниципального округа осуществляет мониторинг состояния муниципального долга муниципального образования посредством:

получения от заемщиков средств, полученных под муниципальную гарантию, копий платежных документов и информации о возникновении, изменении и исполнении долговых обязательств;

проведения совместных с контролирующими органами проверок исполнения долговых обязательств.

9.2. Администрация проводит мониторинг и оценку муниципального долга, муниципальных заимствований в соответствии с нормами и требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Приложение 2

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
Веселовского муниципального
округа

от 31.03.2026 № 103

МЕТОДИКА

расчета долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области»

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методика расчета долговой нагрузки на местный бюджет (далее - методика) разработана в целях создания механизма оценки и регулирования долговой нагрузки на местный бюджет, а также оценки способности местного бюджета полностью и в срок исполнять свои долговые обязательства за счет доходов местного бюджета.

2. Долговые обязательства муниципального образования могут существовать исключительно в виде обязательств, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. В методике применяются следующие понятия:

планируемые долговые обязательства - обязательства, которые будут приняты (или изменены) в соответствии с проектом решения Веселовского окружного Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (проектом решения о внесении изменений в решение о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) в сторону увеличения в текущем финансовом году, очередном финансовом году (и) или плановом периоде;

действующие долговые обязательства - обязательства, состав и (или) объем которых обусловлены нормативными правовыми актами муниципального образования, договорами и соглашениями и которые не предлагаются (не планируются) в текущем финансовом году, отчетном финансовом году (и) или плановом периоде к изменению с увеличением объема;

прямые обязательства - обязательства, которые требуют выплат процентов и (или) суммы основного долга в объемах, сроках и на условиях, предусмотренных обязательством. К прямым обязательствам относятся долговые обязательства, определенные статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением муниципальных гарантий;

условные обязательства - обязательства, выплаты по которым могут возникнуть в будущем при наступлении заранее оговоренных обстоятельств. К условным обязательствам относятся обязательства муниципального

образования по предоставленным и планируемым к предоставлению муниципальным гарантиям;

долговая нагрузка местного бюджета - объем обязательств, связанных с обслуживанием и погашением прямых обязательств, и объем резервирования средств под возможные платежи по условным обязательствам в каждом конкретном периоде выбранного временного интервала;

4. Целями применения методики являются:

планирование объемов долговых обязательств на принципах, обеспечивающих финансовую устойчивость местного бюджета;

контролирование рисков неисполнения долговых обязательств местного бюджета в зависимости от факторов, влияющих на их изменение;

оценка эффективности муниципальных заимствований муниципального образования;

повышение качества прогнозирования параметров муниципального долга муниципального образования и расходов на его обслуживание;

определение экономически безопасного уровня муниципального долга муниципального образования и платежей по долгу на весь период прогнозирования.

II. РАСЧЕТ ДОЛГОВОЙ НАГРУЗКИ НА МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ С УЧЕТОМ ДЕЙСТВУЮЩИХ ДОЛГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

5. Расчет долговой нагрузки на местный бюджет (далее - долговая нагрузка) проводится:

а) на стадии формирования проекта решения Веселовского окружного Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также на стадии подготовки изменений в решение Веселовского окружного Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в случае изменения параметров дефицита местного бюджета с предполагаемым изменением объемов заимствований. Под плановым периодом понимаются два финансовых года, следующих за очередным финансовым годом;

б) по состоянию на текущую дату при привлечении муниципальных заимствований, предоставлении муниципальных гарантий, проведении мониторинга долговой нагрузки в течение текущего финансового года при необходимости.

Расчет долговой нагрузки на очередной финансовый год и плановый период производится с учетом действующих долговых обязательств муниципального образования. Также расчет долговой нагрузки может проводиться при проведении операций рефинансирования или реструктуризации действующих долговых обязательств.

При расчете долговой нагрузки временной интервал, по которому оценивается долговая нагрузка, разбивается на периоды расчета.

6. Для расчета долговой нагрузки используются данные об объеме и условиях привлечения прямых обязательств и объемов резервирования

средств под возможные платежи по условным обязательствам. Долговая нагрузка для каждого 1-го периода, связанная с обслуживанием и погашением прямых обязательств и объемов резервирования средств под возможные платежи по условным обязательствам, определяется по следующей формуле:

$$ДН(i) = \sum_{j=1}^M (ПГ(i, j) + ОБ(i, j)) + \sum_{k=1}^L (ОП(i, k)), \text{ где}$$

ДН(i) - долговая нагрузка в i-м периоде;

ПГ(i, j) - расходы на погашение j-го прямого обязательства в i-м периоде;

ОБ(i, j) - расходы на обслуживание j-го прямого обязательства в i-м периоде;

ОП(i, k) - объемы резервирования средств под возможный платеж по k-му условному обязательству в i-м периоде;

M - число прямых обязательств;

L - число условных обязательств.

Сумма ДН(i) для всех периодов представляет собой совокупную долговую нагрузку на выбранном временном интервале:

$$ДН = \sum_{i=1}^N ДН(i), \text{ где:}$$

N - число периодов расчета во временном интервале.

При расчете расходов на погашение j-го прямого обязательства в i-м периоде не учитывается объем расходов на погашение привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета.

7. Определение оптимального уровня долговой нагрузки на местный бюджет должно обеспечить необходимый уровень его экономической безопасности, защиту определенной части расходов местного бюджета, необходимой для выполнения социальных программ, от рисков, связанных с погашением долговых обязательств муниципального образования.

Оптимальный уровень долговой нагрузки не должен превышать 18 процентов и определяется как отношение долговой нагрузки ьго года (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах) к объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствующего года.

Приложение 3

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
Веселовского муниципального
округа

от 31.03.2026 № 103

МЕТОДИКА

расчета предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку местного бюджета

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методика расчета предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку местного бюджета (далее - методика) разработана для определения процедуры планирования новых долговых обязательств на различные цели с учетом соблюдения экономически безопасного уровня долговой нагрузки на местный бюджет.

Расчет предельного объема заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку местного бюджета проводится при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, а также при подготовке изменений в решение Веселовского окружного Совета депутатов о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в случае изменения параметров дефицита местного бюджета с предполагаемым изменением объемов заимствований.

2. Целью применения методики является планирование объемов заимствований в целях финансирования дефицита местного бюджета и погашения долговых обязательств муниципального образования.

3. Расчет прогнозного объема поступлений от заимствований осуществляется в следующем порядке:

1) размещение ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации:

а) используется метод прямого счета;

б) для расчета прогнозного объема поступлений учитываются:

- решения об эмиссии действующих облигационных займов;
- уровень прогнозируемого дефицита (профицита) местного бюджета;
- объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение

муниципального долга муниципального образования, в соответствующем финансовом году;

- рыночная конъюнктура;

2) привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации:

а) используется метод прямого счета;

- б) для расчета прогнозного объема поступлений учитываются:
- действующие муниципальные контракты о получении кредитов от кредитных организаций;
 - уровень прогнозируемого дефицита (профицита) местного бюджета;
 - объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение муниципального долга муниципального образования, в соответствующем финансовом году;
 - рыночная конъюнктура;

3) привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации:

а) используется метод прямого счета;

б) прогнозирование объема поступлений бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации осуществляется исключительно при наличии разрешения Главы муниципального образования о предоставлении бюджетного кредита.

При прогнозировании объема поступлений бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета учитываются:

прогнозируемый объем доходов местного бюджета;

прогнозируемый объем субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Оренбургской области в части заимствований.

Прогнозируемый объем поступлений бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета не может превышать одну двенадцатую прогнозируемого объема доходов местного бюджета на соответствующий финансовый год, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

4. При планировании новых заимствований учитываются ограничения, накладываемые на размер дефицита местного бюджета, объем муниципального долга муниципального образования, объем расходов на его обслуживание и предельный объем заимствований, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. ПЛАНИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНОГО ОБЪЕМА ЗАИМСТВОВАНИЙ

5. Расчет предельного объема заимствований осуществляется по следующей формуле:

$$\text{ОЗП}(i) = \text{ДФ}(i) + \text{ПДО}(i), \text{ где:}$$

ОЗП(i) - предельный объем заимствований в i-м периоде;

ДФ(i) - объем дефицита местного бюджета в i-м периоде;

ПДО(i) - объем средств, планируемый на погашение действующих и принимаемых долговых обязательств, в i-м периоде.

6. Объем заимствований, запланированный к привлечению в i-м периоде (ОЗ(i)), должен быть меньше либо равен предельному объему

заимствований в i -м периоде.

В случае если $OЗ(i) > OЗП(i)$, то привлечение новых долговых обязательств планируется и производится в объеме, не превышающем предельный объем заимствований (не более $OЗП(i)$).

7. В ходе исполнения местного бюджета возможно превышение предельного объема заимствований муниципального образования в части привлечения бюджетного кредита за счет средств местного бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета.

Приложение 4

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

Администрации Веселовского

муниципального округа

от 31.03.2026 № 103

КРИТЕРИИ

оценки дефицита местного бюджета, муниципального долга муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области», расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области» и муниципальных заимствований муниципального образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской области»

№ п/п	Наименование показателя	Допустимый уровень (процентов)	Кризисный уровень (процентов)
1	2	3	4
1.	Отношение объема муниципального долга муниципального образования к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	< 100	>= 100
2.	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	< 10	>= 10
3.	Отношение дефицита местного бюджета (за вычетом объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	< 15	>= 15
4.	Отношение объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита местного бюджета и (или) погашение долговых обязательств местного бюджета	<= 100	> 100

Приложение 5

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением
 Администрации Веселовского
 муниципального округа
 от 31.03.2026 № 103

ФОРМА
информации о возникновении, изменении и исполнении долговых
обязательств принципала по муниципальной гарантии муниципального
образования «Веселовский муниципальный округ Запорожской
области»

ИНФОРМАЦИЯ

от "___" _____ 20__ года

о возникновении, изменении и исполнении

долговых обязательств _____

(наименование принципала)

по муниципальной гарантии муниципального образования, предоставленной по договору

от "___" _____ 20__ года

Предельный объем обязательств по муниципальной гарантии -

всего _____ рублей _____ коп.,

в том числе: основной долг _____ рублей _____ коп.

проценты _____ рублей _____ коп.

Фактический объем обязательств по муниципальной гарантии –

всего _____ рублей _____ коп.,

в том числе: основной долг _____ рублей _____ коп.

проценты _____ рублей _____ коп.

Дата и номер платежного документа, подтверждающего исполнение обязательств	Привлечено (рублей)		Погашено (рублей)		Остаток задолженности (рублей)	
	основной долг	процентов	основной долг	процентов	основной долг	процентов
1.						
2.						
Итого за 20__ г.						
1.						
2.						
Итого за 20__ г.						
ВСЕГО						

Руководитель _____

(подпись)

(инициалы, фамилия)

МП

Главный бухгалтер _____

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Исполнитель _____

(инициалы, фамилия)

(контактный телефон)

Примечание. Информация заполняется с момента возникновения долгового обязательства до момента его полного погашения.