



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЭНЕРГОДАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«14» 06.2024 г.

№ 60

О создании муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения городского округа Энергодар Запорожской области и утверждении Положения о муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения населения

В соответствии с статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 «Об утверждении положения о системах оповещения населения», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения», Администрация Энергодарского городского округа,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать на территории городского округа Энергодар муниципальную автоматизированную систему централизованного оповещения населения.
2. Утвердить Положение о муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения населения городского округа Энергодар Запорожской области (Приложение).
3. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений не зависимо от форм собственности, действующих на территории городского округа Энергодар, имеющих локальные и объектовые системы оповещения поддерживать их в готовности к применению по назначению и обеспечить совместную работу с Единой дежурно-диспетчерской службой МКУ ГОЭ «Безопасный Город» в области оповещения на объектах и территориях предприятий и организаций.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой
5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Администрации
Энергодарского городского округа

Э.Н. Сеновоз

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации
Энергодарского городского округа
от 14.06.2024 г № 60

ПОЛОЖЕНИЕ**о муниципальной автоматизированной системе
централизованного оповещения населения
городского округа Энергодар Запорожской области****1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение о муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения населения городского округа Энергодар Запорожской области (далее – Положение) разработано в соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», совместным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

1.2. Положение определяет назначение, задачи и требования к муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения населения городского округа Энергодар (далее - МАСЦО), порядок ее задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

1.3. Оповещение населения - доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1.4. МАСЦО включается в систему управления гражданской обороной городского округа Энергодар (далее - ГО) и муниципального звена городского округа Энергодар территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС), обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и ТП РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской

Федерации.

1.5. Границами зоны действия МАСЦО являются административные границы городского округа Энергодар.

1.6. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности МАСЦО является составной частью комплекса мероприятий, проводимых отделом гражданской обороны, защиты населения и противодействия терроризму Администрации Энергодарского городского округа.

1.7. МАСЦО должна соответствовать требованиям, изложенным в Приложении 1 к Положению о системах оповещения населения, утвержденному приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», (далее – Положение о системах оповещения населения).

На МАСЦО оформляется паспорт, рекомендуемый образец которого приведен в Приложении 2 к Положению о системах оповещения населения.

2. Назначение и основные задачи МАСЦО

2.1. МАСЦО предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления и сил ГО и ТП РСЧС городского округа Энергодар.

2.2. Основной задачей МАСЦО является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

- Главы Администрации Энергодарского городского округа;
- комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Энергодарского городского округа (далее – КЧС и ОПБ);
- начальника отдела по гражданской обороне, защите населения и противодействия терроризму Администрации Энергодарского городского округа;
- структурных подразделений Администрации Энергодарского городского округа;
- сил и средств муниципального звена ТП РСЧС;
- военного комиссариата городского округа Энергодар, Веселовского и Каменско-Днепровского муниципальных округов Запорожской области;
- населения, проживающего на территории городского округа Энергодар.

3. Порядок задействования МАСЦО

3.1. Задействование по назначению МАСЦО планируется и осуществляется в соответствии с настоящим Положением, планом гражданской обороны и защиты населения городского округа Энергодар и планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

городского округа Энергодар.

3.2. Диспетчер Единой дежурно-диспетчерской городского округа Энергодар (далее - ЕДДС), получив в системе управления ГО и ТП РСЧС сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждает получение и немедленно доводит их до:

- Главы Администрации Энергодарского городского округа, начальника отдела по гражданской обороне, защите населения и противодействию терроризму, начальнику отдела по защите государственной тайны и мобилизационной работе Администрации Энергодарского городского округа (лиц, их замещающих);

- КЧС и ОПБ;

- дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, дежурно-диспетчерских служб организаций и предприятий городского округа Энергодар.

3.3. Решение на задействование МАСЦО принимает Глава Администрации Энергодарского городского округа или лицо, его замещающее.

3.4. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматизированном либо ручном режимах функционирования МАСЦО.

В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) МАСЦО осуществляется диспетчером ЕДДС с автоматизированного рабочего места при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

В ручном режиме функционирования:

- диспетчер ЕДДС дает распоряжение на включение (запуск) оконечных средств оповещения непосредственно с мест их установки, а также направляет заявки операторам связи на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

3.5. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей через радиовещательные передающие станции организаций радиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи - сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Сигналы оповещения и экстренная информация передаются непосредственно с рабочего места диспетчера ЕДДС.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи - повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические

сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно отделом по гражданской обороне, защите населения и противодействию терроризму совместно с ЕДДС.

3.6. Для обеспечения своевременной передачи населению сигналов оповещения и экстренной информации комплексно могут использоваться:

- сети электрических, электронных сирен и мощных акустических систем;
- сети проводного радиовещания;
- сети уличной радиофикации;
- сети эфирного телерадиовещания;
- сети подвижной радиотелефонной связи;
- сети местной телефонной связи;
- информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;
- громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

3.7. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения осуществляется КЧС и ОПБ.

3.8. Порядок действий диспетчера ЕДДС, а также операторов связи, телерадиовещательных организаций при передаче сигналов оповещения и экстренной информации определяется действующим законодательством Российской Федерации и другими документами органов исполнительной власти, Администрации Запорожской области.

3.9. МКУ ГОЭ «Безопасный Город» с отделом по гражданской обороне, защите населения и противодействию терроризму, отделом по защите государственной тайны и мобилизационной работе Администрации Энергодарского городского округа, операторами связи и редакциями средств массовой информации проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

4. Поддержание в готовности муниципальной системы оповещения населения

4.1. Поддержание МАСЦО в готовности организуется отделом, по гражданской обороне, защите населения и противодействию терроризму Администрации Энергодарского городского округа, и осуществляется ЕДДС.

4.2. С целью контроля за поддержанием в готовности МАСЦО организуются и проводятся следующие виды проверок:

- комплексные проверки готовности МАСЦО с включением конечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;
- технические проверки готовности к задействованию МАСЦО без включения конечных средств оповещения населения.

Комплексные проверки готовности МАСЦО проводятся два раза в год

комиссией в составе представителей отдела по гражданской обороне, защите населения и противодействия терроризму Администрации Энергодарского городского округа и ЕДДС, а также операторов связи, организаций, осуществляющих эксплуатационно-техническое обслуживание МАСЦО, организаций телерадиовещания.

Комплексные проверки готовности МАСЦО проводятся в период проведения комплексных проверок готовности региональной системы оповещения, при этом включение окончательных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время в первую среду марта и октября.

По решению КЧС и ОПБ могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности МАСЦО.

По результатам комплексной проверки готовности МАСЦО оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности МАСЦО, определяемая в соответствии с Приложением 3 к Положению о системах оповещения населения, а также уточняется паспорт МАСЦО.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска МАСЦО.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок МАСЦО не допускается.

4.3. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (далее - ТСО) (стационарных и мобильных).

Номенклатура, объем, порядок создания и использования резерва ТСО устанавливаются Администрацией Энергодарского городского округа.

4.4. Вывод из эксплуатации действующей МАСЦО осуществляется по окончании эксплуатационного ресурса технических средств оповещения населения, завершения ее модернизации (реконструкции) и ввода в эксплуатацию новой МАСЦО.

5. Порядок создания (реконструкции) и совершенствования МАСЦО

5.1. Основанием для создания (реконструкции) МАСЦО является правовой акт Администрации Энергодарского городского округа, в котором определяются:

- цель работ;

- сроки проведения работ;
- заказчик;
- источники финансирования;
- основные этапы;
- контроль работ.

Мероприятия создания (реконструкции) МАСЦО включают три этапа: планирование, подготовка к проектированию (проектно-изыскательские работы) и проектирование МАСЦО с учетом мероприятий по информационной безопасности;

поставка оборудования, проведение монтажных и пусконаладочных работ, выполнение мероприятий по информационной безопасности;

приемка и ввод в эксплуатацию МАСЦО.

5.2. На первом этапе:

- на основании правового акта (программы) Администрации Энергодарского городского округа разрабатывает план мероприятий по созданию (реконструкции) МАСЦО, который согласовывается с ГУ МЧС России по Запорожской области и утверждается главой Администрации Энергодарского городского округа;

- после согласования плана мероприятий по созданию (реконструкции) МАСЦО отделом по гражданской обороне, защите населения и противодействию терроризму, управлением жилищно-коммунального хозяйства, управлением градостроительства и архитектуры, финансовым управлением Администрации Энергодарского городского округа, МКУ ГОЭ «Безопасный Город» разрабатывается техническое задание на создание (реконструкцию) МАСЦО;

- в соответствии с законодательством определяется проектная организация и заключается договор на выполнение проектных работ;

- у операторов связи и вещания, балансодержателей (собственников) зданий и сооружений, где планируется установка и функционирование ТСО, запрашиваются технические условия на размещение ТСО и подключение их к сетям связи и вещания, сети электропитания и системам заземления;

- проводятся проектные работы.

Техническое задание на создание (реконструкцию) МАСЦО является основным документом, определяющим требования к системе оповещения, порядок ее создания (реконструкции) и прием в эксплуатацию.

Форма и разделы технического задания определяются ГОСТ 34.602-2020 «Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы».

Техническое задание разрабатывается отделом по гражданской обороне, защите населения и противодействию терроризму, отделом по защите государственной тайны и мобилизационной работе, управлением жилищно-коммунального хозяйства, управлением градостроительства и архитектуры, финансовым управлением Администрации Энергодарского городского округа, МКУ ГОЭ «Безопасный Город» и согласовывается с ГУ МЧС России по Запорожской области, операторами связи и вещания, сети связи и вещания

которых задействуются в системе оповещения.

Кроме требований к содержанию технического задания, определенных ГОСТ 34.602-2020, учитываются:

- сведения о населенных пунктах и населении, на территории которых должна быть система оповещения;
- пункты управления системой оповещения;
- особенности организационно-технического построения существующей региональной (местной) системы оповещения;
- особенности организационно-технического построения территориальных сетей связи и вещания и перспективы их развития;
- вопросы информационной безопасности;
- сопрягаемые с системой оповещения смежные автоматизированные системы ТП РСЧС и ГО;
- наличие и размещение потенциально опасных объектов и объектов экономики, мест массового пребывания населения;
- виды угроз в зонах экстренного оповещения и сведения о системах мониторинга природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

На основании технического задания проектной организацией выполняются проектно-изыскательские работы.

Проектно-сметная документация разрабатывается в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», сводами правил и государственными стандартами и другими нормативными правовыми актами, регламентирующими создание автоматизированных систем и разработку документации.

В ходе проектирования осуществляется согласование размещения и подключения технических средств оповещения с балансодержателями (собственниками) зданий и сооружений, на (в) которых планируется их установка.

Пояснительная записка и раздел технологического решения проектно-сметной документации согласовывается:

- с операторами связи и вещания, сети связи и вещания которых задействуются в системе оповещения;
- с ГУ МЧС России по Запорожской области.

При выявлении недостатков проектно-сметная документация возвращается на доработку.

После получения положительного согласования проектная документация утверждается заказчиком - Администрацией Энергодарского городского округа.

До начала создания новой системы, имеющей в своем составе радиоэлектронные средства (изменения состава сооружения (объекта), связанного с установкой новых радиоэлектронных средств), в соответствии с законодательством Российской Федерации заказчиком должно быть получено разрешение на использование радиочастот.

5.3. На втором этапе:

а) Администрацией Энергодарского городского округа:

- определяется генеральный подрядчик и, при необходимости, субподрядчики на выполнение работ по созданию (реконструкции) МАСЦО;
- в соответствии с проектно-сметной документацией заключаются договора на поставку оборудования и необходимых материалов, а также проведение строительно-монтажных и пусконаладочных работ, в том числе мероприятий по обеспечению информационной безопасности;

- в соответствии с проектно-сметной документацией с операторами связи и вещания и балансодержателями (собственниками) зданий и сооружений, где планируется установка и функционирование технических средств оповещения заключаются договора на размещение, охрану и подключение технических средств оповещения к соответствующим сетям;

б) генеральным подрядчиком:

- разрабатывается календарный план строительно-монтажных и пусконаладочных работ. План согласовывается с Администрацией Энергодарского городского округа;

- проводятся строительно-монтажные, в том числе подключение к сетям связи и вещания, а также пусконаладочные работы;

- после завершения работ администрацией Энергодарского городского округа направляется уведомление о завершении строительства, готовности системы оповещения к проведению испытаний и приему в эксплуатацию.

В ходе работ генеральный подрядчик:

а) совместно с Администрацией Энергодарского городского округа проводит:

- мероприятия по обеспечению в муниципальной системе оповещения информационной безопасности;

- комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированного задействования ТСО МАСЦО;

б) по согласованию с Администрацией Энергодарского городского округа проводит предварительные испытания на соответствие МАСЦО требованиям технического задания, в процессе которых все параметры оборудования и системы должны быть доведены до нормативных и оформляет акт по результатам предварительных испытаний;

в) готовит протоколы о соответствии смонтированного оборудования МАСЦО утвержденной проектной документации, о результатах контрольных измерений, испытаний и опробования оборудования и системы;

г) разрабатывает и согласовывает с Администрацией Энергодарского городского округа и с ГУ МЧС России по Запорожской области Программу и методики приемо-сдаточных испытаний.

После завершения работ генеральный подрядчик представляет в Администрацию Энергодарского городского округа уведомление об окончании работ и готовности МАСЦО к проведению испытаний и приему в эксплуатацию, а также предложения о сроках проведения испытаний и составе приемочной комиссии.

Перед проведением приемочных испытаний Администрацией Энергодарского городского округа совместно с генеральным подрядчиком организуется и проводится обучение начальника и персонала ЕДДС правилам эксплуатации ТСО.

5.4. На третьем этапе:

Основанием для начала работ по приемке МАСЦО в эксплуатацию является правовой акт Администрации Энергодарского городского округа о создании приемочной комиссии и о проведении работ по вводу в эксплуатацию.

В состав комиссии включаются представители:

- Администрацией Энергодарского городского округа;
- ЕДДС;
- ГУ МЧС России по Запорожской области;
- Управления Роскомнадзора по Южному Федеральному округу (при необходимости);
- операторов связи и вещания, сети связи и вещания которых задействованы в муниципальной системе оповещения (при необходимости если задействуются);
- генерального подрядчика (субподрядчиков при наличии).

Необходимые условия для работы комиссии создают Администрация Энергодарского городского округа и генподрядчик.

Работу приемочной комиссии организует ее председатель.

Приемочной комиссией разрабатывается план работы, который утверждается председателем приемочной комиссии.

В ходе работы приемочная комиссия в соответствии с техническим заданием и Программой и методикой приемо-сдаточных испытаний проводит обследование (проверяет функционирование) МАСЦО, выполняет необходимые измерения и проверяет наличие следующих документов:

- утвержденной проектно-сметной документации и заключения экспертизы проекта (при наличии);
- перечня используемых средств оповещения с указанием наименования типа и серийного номера;
- утвержденного акта (протоколов) по результатам испытаний МАСЦО, проведенных генеральным подрядчиком до предъявления её к приемке в эксплуатацию, на соответствие нормативным правовым актам и технической документации производителя оборудования;
- комплекта эксплуатационной документации на муниципальную систему оповещения, включая инструкции по эксплуатации;
- разрешений на использование радиочастот и на эксплуатацию радиоэлектронных средств (при их наличии);
- санитарного паспорта на муниципальную систему оповещения, при наличии радиоэлектронных средств;
- документов, подтверждающих подготовку специалистов для работы на оборудовании, входящем в состав МАСЦО, в том числе знание ими правил технической эксплуатации, техники безопасности и охраны труда (если для

эксплуатации средств оповещения предусматривается обслуживающий персонал);

- договора на присоединение к соответствующим сетям связи (если это требуется в соответствии с законодательством);

- перечня средств измерений, предусмотренных инструкциями по эксплуатации, и сведений об их поверке.

Также в ходе работы приемочная комиссия проверяет соответствие вводимой в эксплуатацию МАСЦО утвержденной проектно-сметной документации.

По результатам работы приемочная комиссия оформляет акт с выводами и предложениями о возможности/невозможности приема МАСЦО в эксплуатацию (при невозможности приема в акте указываются обоснованные причины).

Акт утверждается председателем комиссии.

Приложением к акту включается план-график устранения недостатков (при наличии таковых), не препятствующих началу эксплуатации системы оповещения, подготовленный генеральным подрядчиком совместно с Администрацией Энергодарского городского округа.

Юридической основой принятия МАСЦО в эксплуатацию является правовой акт Администрации Энергодарского городского округа о принятии МАСЦО в эксплуатацию и организации ее эксплуатации в составе территориальной подсистемы Управления Роскомнадзора по Южному Федеральному округу. Правовой акт принимается на основании положительных выводов акта приемочной комиссии.

На принятую в эксплуатацию муниципальную систему оповещения Администрация Энергодарского городского округа оформляет паспорт по форме, рекомендованной совместным приказом МЧС России и Минцифры России от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

В ходе работ по модернизации МАСЦО замена отдельных элементов (устройств, блоков) составных частей системы осуществляется (при наличии специалистов с необходимой квалификацией) балансодержателем технических средств системы оповещения, поставщиком оборудования, либо организацией, осуществляющей эксплуатационно-техническое обслуживание.

При этом вывод из эксплуатации устаревших элементов (устройств, блоков) составных частей системы и ввод в эксплуатацию новых осуществляется на основании правового акта балансодержателя технических средств системы оповещения.

5.5. В ходе развития (строительства) жилых кварталов Администрацией Энергодарского городского округа проводятся мероприятия по совершенствованию (развитию, дооборудованию) МАСЦО.

Мероприятия по планированию, монтажу, пусконаладке и вводу в эксплуатацию вновь установленных технических средств оповещения и других подсистем системы оповещения аналогичны мероприятиям по строительству и вводу в эксплуатацию МАСЦО.